

PREDLOG ODLOKA - 1 . obravnava

Na podlagi 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Ur. list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40, v nadaljevanju ZGJS), 27. člena Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – Uradno prečiščeno besedilo in 21/18 – ZNOrg, 92/20, 159/21, 109/23, 12/25 – odl. US in 60/25) in v skladu s 17. ter 62. členom Statuta Občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin št. 27/22, Uradno glasilo e-občina 28/22 in 41/23) je Občinski svet občine Mirna na ____ . redni seji dne ____ sprejel

ODLOK O NAČINU OPRAVLJANJA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ZAVETIŠČA ZA ZAPUŠČENE ŽIVALI NA OBMOČJU OBČINE MIRNA

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

- (1) Gospodarska javna služba zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Mirna se zagotavlja s podelitvijo koncesije.
- (2) S tem odlokom, kot koncesijskim aktom, Občina Mirna (v nadaljevanju: koncedent) določa predmet in območje izvajanja javne službe, način izvajanja javne službe, postopek javnega razpisa in izbire izvajalca javne službe (v nadaljevanju: koncesionar), pogoje za podelitev in izvajanje koncesije, vire in načine financiranja, nadzor nad izvajanjem koncesije, prenehanje koncesijskega razmerja in druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje obvezne gospodarske javne službe.

II. PREDMET JAVNE SLUŽBE

2. člen

Predmet javne službe je:

- sprejem prijav o zapuščenih živalih,
- zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim,
- zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali v zavetišču,
- skrb za iskanje skrbnikov teh živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim lastnikom,
- označevanje in registracijo zapuščenih živali skladno s predpisi,
- skrb za ažurno vodenje registra psov,
- druge naloge, določene z vsakokrat veljavnimi predpisi, ki urejajo zaščito živali.

III. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE

3. člen

Območje izvajanja javne službe iz tega odloka obsega celotno območje Občine Mirna.

IV. NAČIN IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE

4. člen

- (1) Za izvajanje javne službe se podeli koncesija pravni ali fizični osebi z odločbo po postopku določenemu s tem odlokom. Koncesionar je lahko pravna ali fizična oseba, ki izpolnjuje predpisane pogoje za opravljanje dejavnosti zavetišča.
- (2) Koncesija se podeli za obdobje od enega leta do deset let z možnostjo podaljšanja. Koncesijsko razmerje začne teči z dnem, ki je kot začetek določen v koncesijski pogodbi.

V. POSTOPEK PODELITVE KONCESIJE

5. člen

- (1)** Koncedent izbere koncesionarja po enem izmed postopkov, kot jih določa zakon, ki ureja javno naročanje na podlagi javnega razpisa.
- (2)** Postopek izbire koncesionarja izvede strokovna komisija, ki ima predsednika in dva člana. Strokovno komisijo imenuje župan Občine Mirna.

6. člen

- (1)** Javni razpis mora vsebovati najmanj navedbe o:
 - predmetu in območju koncesije,
 - začetku in času trajanja koncesije,
 - pogojih, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
 - obveznih sestavinah prijave na razpis,
 - strokovnih referencah in drugih dokazilih, ki morajo biti predložena za ugotavljanje usposobljenosti prijavitelja,
 - merilih, ki bodo podlaga za izbor koncesionarja,
 - roku in načinu predložitve prijav,
 - roku za izbor koncesionarja,
 - roku, v katerem bodo prijavitelji obveščeni o izboru koncesionarja,
 - roku, v katerem je potrebno pričeti z izvajanjem javne službe,
 - odgovornih osebah za dajanje pisnih in ustnih informacij med razpisom,
 - ostale pogoje, določene s predpisi, ki urejajo področje koncesije storitev.
- (2)** V javnem razpisu se podrobneje opredelijo sestavine iz prejšnjega odstavka.

7. člen

- (1)** Koncedent v javnem razpisu oblikuje merila za izbor koncesionarja, ki bodo omogočila transparenten izbor ekonomsko najugodnejšega kandidata, pri čemer se kot mogoča merila upošteva cena izvajanja koncesije, strokovna, organizacijska in finančna sposobnost kandidata, njegove reference, druge ugodnosti, ki jih nudi prijavitelj in morebitna druga merila.
- (2)** Tehnične specifikacije koncedent oblikuje na način, ki ne povzroča izkrivljanja konkurence oziroma diskriminacije med kandidati.
- (3)** Strokovna komisija sodeluje v postopku izbire tako, da pregleda in oceni vloge in ugotovi, ali izpolnjujejo razpisne pogoje, razvrsti te vloge tako, da je razvidno, katera od vlog najbolj ustreza postavljenim merilom oziroma kakšen je nadaljnji vrstni red glede na ustreznost postavljenim merilom, ter pripravi poročilo.
- (4)** Administrativno in tehnično pomoč v postopku priprave in izvedbe javnega razpisa zagotavljajo strokovne službe občinske uprave in morebitni zunanji izvajalci.

8. člen

- (1)** Z izbranim prijaviteljem se po pravnomočnosti odločbe o podelitvi koncesije sklene koncesijska pogodba.
- (2)** S koncesijsko pogodbo pogodbeni stranki podrobneje opredelita koncesijsko razmerje.
- (3)** Izbrani koncesionar ne sme prenesti podeljene koncesije na nobeno drugo pravno ali fizično osebo.

VI. POGOJI ZA PODELITEV IN IZVAJANJE KONCESIJE

9. člen

- (1) Prijavitelj na javni razpis mora za podelitev koncesije za izvajanje javne službe izpolnjevati naslednje pogoje:
- da je fizična ali pravna oseba, registrirana za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije,
 - da izpolnjuje pogoje, ki jih določajo Zakon o zaščiti živali ter drugi podzakonski predpisi, ki podrobneje urejajo zaščito živali,
 - da ima poravnane davke in prispevke,
 - da ni v stečajnem postopku, v postopku prisilne poravnave ali likvidacije,
 - da izkaže kadrovsko in organizacijsko sposobnost za izvajanje koncesije,
 - da izkaže finančno sposobnost,
 - da razpolaga z zadostnim številom oskrbnikov in zadostnim obsegom potrebnih delovnih sredstev,
 - da predloži stroškovno opredeljen izvedbeni program oskrbe zapuščenih živali,
 - da ima izkušnje na področju dejavnosti, ki je predmet koncesije,
 - da prevzame odgovornost za škodo, ki bi jo z opravljanjem ali v zvezi z opravljanjem koncesije lahko povzročil tretji osebi,
 - da izpolnjuje morebitne dodatne pogoje vsebovane v javnem razpisu.
- (2) Podrobneje se pogoji in način dokazovanja določijo z razpisno dokumentacijo za izbor izvajalca javne službe.

10. člen

- (1) Za vse morebitne poškodbe in škodo, ki bi nastale zaradi nevestnega ravnanja koncesionarja pri izvajanje javne službe kazensko in odškodninsko odgovarja koncesionar. Koncesionar je odgovoren tudi za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem gospodarske javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe ali koncesionarjevi podizvajalci koncedentu, uporabnikom ali tretjim osebam.
- (2) Koncesionar mora v roku 8 dni po sklenitvi koncesijske pogodbe skleniti zavarovanje odgovornosti:
- za škodo, ki jo povzroči koncedentu z nerednim ali nevestnim opravljanjem javne službe,
 - za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe uporabnikom ali drugim osebam.
- (3) Pogodba o zavarovanju za namen iz prejšnjega odstavka mora imeti klavzulo, da je zavarovanje sklenjeno v korist Občine Mirna.

11. člen

Koncesionar izvaja javno službo v dogovorjenem obsegu pod naslednjimi pogoji:

- da zagotavlja kontinuirano in kvalitetno izvajanje javne službe zagotovitve pomoči, oskrbe in namestitve v zavetišču za zapuščene živali;
- da pri opravljanju dejavnosti upošteva vse tehnične, stroškovne, organizacijske in druge standarde ter normative,
- da opravlja javno službo v skladu s cenami iz ponudbe, ki jo je podal na javni razpis občine,
- da zagotovi vodenje ustreznih evidenc, označevanje in registracijo zapuščenih živali v skladu s predpisi,
- skrbi za varovanje osebnih podatkov skladno z veljavno zakonodajo,
- kot dober gospodarstvenik uporablja, upravlja in/oziroma vzdržuje objekte, naprave in druga sredstva, namenjena za učinkovito izvajanje javne službe,
- skrbi za tekoče obveščanje javnosti o dogodkih v zvezi z izvajanjem javne službe,
- ažurno in strokovno vodi poslovne knjige,
- pripravi ustrezne poslovne načrte letne programe in dolgoročen plan izvajanja javne službe,
- poroča koncedentu in pristojnemu organu za veterinarstvo o izvajanju koncesijskega razmerja,
- omogoča koncedentu ali pristojnim inšpekcijam nemoten nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe in

- obvešča pristojne organe o sumu kršitev predpisov, ki jih zazna v zvezi z izvajanjem javne službe.

12. člen

- (1) Zavetišče ima svet zavetišča, ki nadzoruje delo zavetišča in opravlja druge naloge, skladno s predpisi o pogojih za zavetišče za zapuščene živali.
- (2) V svet zavetišča je imenovan tudi predstavnik koncedenta, ki ga imenuje župan.

13. člen

Koncesionar izvaja javno službo v svojem imenu in za svoj račun. Del dejavnosti javne službe lahko koncesionar, ob soglasju koncedenta, zagotavlja s podizvajalci. Koncesionar mora tudi v primeru delnega izvajanja storitev preko podizvajalcev v razmerju do koncedenta in uporabnikov ter tretjih oseb nastopati v svojem imenu in za svoj račun.

VII. VIRI IN NAČINI FINANCIRANJA

14. člen

- (1) Koncesionar pridobi sredstva za vzpostavitev zavetišča ali razširitev zmogljivosti zavetišča iz naslednjih virov:
 - iz proračuna koncedenta;
 - iz proračuna Republike Slovenije za gradbena dela in opremo, vendar največ do višine 50 % njihove dejanske vrednosti, na podlagi javnega razpisa ministrstva v okviru razpoložljivih sredstev, če je naložba v skladu s predpisi, ki urejajo pogoje za zavetišča;
 - iz drugih virov (darila, donacije ipd.).
- (2) Koncesionar pridobiva sredstva za delovanje zavetišča iz naslednjih virov:
 - iz proračuna koncedenta,
 - iz proračuna Republike Slovenija, če gre za društvo, ki deluje v javnem interesu,
 - iz plačila stroškov v zvezi z zapuščenimi živalmi,
 - iz drugih virov.

15. člen

- (1) Plačilo za izvajanje javne službe zagotovi koncedent koncesionarju mesečno na podlagi dejansko opravljenih storitev, po cenah določenih v ponudbi koncesionarja, ki jih je ponudil v javnem razpisu in dogovorjenih s koncesijsko pogodbo.
- (2) Če minister, pristojen za zaščito živali, na podlagi 27. člena Zakona o zaščiti živali predpiše podrobnejše pogoje za podelitev in izvajanje koncesije, vključno z višino nadomestila, načinom poročanja, kadrovskimi pogoji, nastanitvenimi zmogljivostmi ter drugimi obveznostmi koncesionarja, se ti pogoji neposredno uporabljajo in se upoštevajo pri izvajanju tega odloka ter koncesijske pogodbe.
- (3) V primeru neskladja med tem odlokom in predpisom ministra iz prejšnjega odstavka se uporabljajo določbe predpisa ministra, koncesijska pogodba pa se po potrebi uskladi z njim.
- (4) Za izvajanje gospodarske javne službe koncesionar ne plačuje koncesijske dajatve.
- (5) Koncesionar mora za izvajanje javne službe voditi ločeno računovodstvo skladno z veljavno zakonodajo. Koncesionar lahko izvaja tudi druge dejavnosti, za katere je registriran, če te dejavnosti ne vplivajo na opravljanje javne službe in zanje koncesionar vodi ločeno računovodstvo. Letni računovodski izkazi morajo biti revidirani. Pri reviziji se ugotavlja tudi namenskost, učinkovitost in racionalnost uporabe sredstev, ki jih zagotovi koncedent.

VIII. NADZOR NAD IZVAJANJEM KONCESIJE

16. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske pogodbe izvaja svet zavetišča ter občinska uprava. Nadzor lahko zajema vse okoliščine v zvezi z izvajanjem javne službe, zlasti pa zakonitost in strokovnost izvajanja. Koncesionar mora pristojni strokovni službi občinske uprave kadarkoli posredovati informacije o poslovanju in omogočiti delavcem strokovne službe vpogled v poslovne knjige in evidence v zvezi z izvajanjem koncesije.

IX. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

17. člen

(način prenehanja)

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe po poteku časa za katerega je bila sklenjena,
- s prenehanjem koncesijske pogodbe zaradi odpovedi,
- z odvzemom koncesije.

18. člen

(odpoved pogodbe)

(1) Koncedent lahko odpove koncesijsko pogodbo v naslednjih primerih:

- če koncesionar javne službene ne izvaja redno, strokovno in pravočasno ter s potrebno skrbnostjo;
- če koncesionar v svojih situacijah navede neresnične oz. nepravilne podatke;
- če zaradi neustreznega izvajanja javne službe pride do večje ogrožitve varnosti ljudi in/ali premoženja, ne glede na to, ali so posledice dejansko nastopile;
- če je bila koncesionarju izdana sodna ali upravna odločba (in je takšna upravna odločba postala dokončna oz. sodna odločba pravnomočna) zaradi kršitve predpisov, koncesijske pogodbe ali upravnih aktov, izdanih za izvajanje koncesije, zaradi česar utemeljeno ni mogoče pričakovati nadaljnjega ustreznega izvajanja javne službe;
- v primeru stečaja ali likvidacije koncesionarja;
- če je po sklenitvi koncesijske pogodbe ugotovljeno, da je koncesionar dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na podelitev koncesije;
- če koncesionar preneha izpolnjevati pogoje, pod katerimi mu je bila podeljena koncesija;
- če obstaja utemeljen sum, da koncesionar v bistvenem delu ne bo izpolnil svoje obveznosti, ki izhaja iz koncesijskega razmerja;
- zaradi onemogočanja finančnega in strokovnega nadzora nad izvajanjem javne službe;
- zaradi ponavljajočih se koncesionarjevih lažjih kršitev predpisov ali koncesijske pogodbe;
- če posamezna dela izvaja podizvajalec brez soglasja koncedenta;
- če ne predloži koncedentu s pogodbo zahtevanih dokumentov v danih rokih.

(2) Odpoved pogodbe zaradi kršitve koncesionarja je možna, če koncedent koncesionarja predhodno pisno opozori ter mu postavi rok za odpravo kršitev in posledic kršitev.

(3) Odpoved pogodbe ni dopustna v primeru, če do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, pride zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.

(4) O prenehanju koncesijskega razmerja po tem členu občinska uprava koncedenta izda koncesionarju odločbo. Zoper odločbo o odvzemu koncesije je v roku 8 dni od vročitve dovoljena pritožba na župana Občine Mirna. Koncesijsko razmerje preneha z dnem dokončnosti odločbe o prenehanju koncesijskega razmerja.

- (5) Pogoji in načini prenehanja koncesije se podrobneje uredijo s koncesijsko pogodbo.

19. člen

(odvzem koncesije)

- (1) Koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju:
- če koncesionar ne prične z opravljanjem koncesije v za to določenem roku,
 - če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot koncesionirana gospodarska javna služba,
 - če dejavnost ne bo več opredeljena kot obvezna lokalna javna služba.
- (2) O prenehanju koncesijskega razmerja po tem členu občinska uprava koncedenta izda koncesionarju odločbo. Zoper odločbo o odvzemu koncesije je v roku 8 dni od vročitve dovoljena pritožba na župana Občine Mirna. Koncesijsko razmerje preneha z dnem dokončnosti odločbe o prenehanju koncesijskega razmerja.
- (3) Pogoji in načini prenehanja koncesije se podrobneje uredijo s koncesijsko pogodbo.

20. člen

(odpoved koncesionarja)

- (1) Koncesionar lahko samo zaradi izjemnih, nepredvidljivih okoliščin, ko iz utemeljenih razlogov ne more več izvajati javne službe, s šestmesečnim odpovednim rokom odpove koncesijsko pogodbo.
- (2) Koncesionar je v primeru, ko ob nastopu razlogov in okoliščin na njegovi strani ne more več izvajati javne službe, dolžan koncedentu kriti stroške oskrbe zapuščenih živali, ki presegajo stroške, ki bi nastali ob rednem izvajanju koncesijske pogodbe, do izbora novega koncesionarja.

21. člen

- (1) V primeru, da po poteku koncesijskega razmerja postopek izbora novega koncesionarja še ni dokončan, mora dosedanji koncesionar izvajati javno službo do izbora novega koncesionarja, vendar največ šest mesecev.
- (2) Koncedent in koncesionar lahko s pisnim sporazumom razveljavita koncesijsko razmerje. V tem primeru mora dosedanji koncesionar izvajati javno službo do izbora novega koncesionarja.

X. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

22. člen

Z uveljavitvijo tega odloka preneha veljati Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe zavetišča za zapuščene živali na območju občine Mirna (Uradno glasilo slovenskih občin št. 70/20), ki pa se uporablja do izteka koncesijskega razmerja sklenjenega na njegovi podlagi za urejanje odnosov glede koncesijskega razmerja sklenjenega na njegovi podlagi.

23. člen

Ta odlok se objavi v Uradnem glasilu e-občina in začne veljati petnajsti dan po objavi.

Št.:

Datum:

Župan Občine Mirna
Dušan Skerbiš